

永修县基础测绘 “十四五”规划 (2021-2025)

永修县自然资源局

二〇二一年三月

目 录

前 言.....	1
第一章 规划基本情况.....	3
1.1 规划定位.....	3
1.2 规划内容.....	3
1.3 编制主体.....	4
1.4 规划范围.....	4
1.5 规划期限.....	5
1.6 编制依据.....	5
1.6.1 国家和省有关法律、法规及文件.....	5
1.6.2 规划文件.....	6
1.6.3 指导性文件与行业标准.....	6
第二章 规划背景.....	7
2.1 永修县概况.....	7
2.2 基础测绘现状.....	8
2.2.1 测绘基准框架具备雏形.....	8
2.2.2 基础测绘数据不断丰富.....	8
2.2.3 测绘管理机制逐步完善.....	11
2.2.4 应急保障能力显著提升.....	12
2.3 存在的主要问题.....	12
2.3.1 测绘投入机制尚需完善.....	13
2.3.2 基础测绘成果尚需丰富.....	13
2.3.3 信息化平台建设需推进.....	13
2.3.4 共建共享程度尚需提高.....	14
2.3.5 应急保障能力尚需加强.....	14
2.3.6 测绘标识保护尚需落实.....	14
2.3.7 人才队伍建设尚需提升.....	15
第三章 发展形势和需求分析.....	16
3.1 面临的形势.....	16
3.2 需求分析.....	17
第四章 指导思想和发展目标.....	20
4.1 指导思想.....	20
4.2 基本原则.....	21
4.3 发展目标.....	22
第五章 规划任务及重点项目.....	23
5.1 规划任务.....	23
5.1.1 加快现代化测绘基准体系建设.....	23
5.1.2 丰富基础地理信息资源.....	23
5.1.3 国家基本比例尺地形图测制.....	23
5.1.4 推动地理信息公共服务平台建设.....	24
5.1.5 地理信息数据多测合一工作.....	25
5.1.6 基础测绘成果汇交共享工作.....	25
5.1.7 提高测绘应急保障服务能力.....	25

5.1.8 基础测绘设施建设.....	26
5.1.9 赣江新区.....	26
5.2 重点项目.....	28
5.2.1 现代测绘基准体系建设.....	28
5.2.2 基础地理信息产品生产.....	29
5.2.3 基础地理信息重点应用工程.....	30
5.2.4 地图编制.....	33
5.2.5 乡村测图.....	33
5.2.6 卫星应用技术中心建设.....	33
5.2.7 应急测绘保障服务.....	34
第六章 经费预算和年度计划.....	36
6.1 经费预算.....	36
6.2 年度计划.....	38
第七章 实施保障措施.....	41
7.1 政策保障.....	41
7.2 组织保障.....	41
7.3 经费保障.....	41
7.4 人才保障.....	42
7.5 安全保障.....	42

前 言

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是积极应对国内社会主要矛盾转变和国际经济政治格局深刻变化的战略机遇期，也是加快推进生态文明建设和经济高质量发展的攻坚期。党中央、国务院越来越重视测绘地理信息工作，2015年6月和11月，经李克强总理签批，国务院分别批复了《全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030年）》和公布了《地图管理条例》。2017年4月27日，习近平总书记签署第67号主席令，公布了新修订的《测绘法》。习近平总书记和李克强总理还多次就全球地理信息资源建设、保障国家地理信息安全等作出重要批示。机构改革后，测绘地理信息工作已经融入到了自然资源部门，基础测绘发展面临的体制环境发生重大变化。同时，测绘地理信息技术飞速发展，与物联网、大数据、云计算、人工智能等技术的跨界融合日益加快。基础测绘发展面临一系列新的问题需要解决、新的课题需要研究。基础测绘“十四五”规划作为机构改革后的第一个五年规划工作，需要准确把握所面临的新形势，要以全新的思路和方法创新性履行基础测绘工作“为经济建设、国防建设、社会发展和生态保护服务”的法定职责要求，科学规划“十四五”期间基础测绘工作。

“十三五”期间，江西省委、省政府主要领导多次对基础测绘工作作出重要指示、批示，省政府工作报告连续两年对加强测绘地理信息工作予以明确。省政府重新修订了《江西省测绘管理条例》，颁布

实施了“一个办法”即《江西省测绘成果管理办法》，印发实施了“两个规划”，即《江西省基础测绘中长期规划》《江西省地理信息产业发展规划（2013-2020年）》，出台了“三个重要文件”即《贯彻落实国务院关于加强测绘工作意见的通知》、《关于加强全省航空航天遥感影像资料统一管理的通知》、《关于促进地理信息产业发展的实施意见》，使全省测绘地理信息工作有章可循。

基础测绘规划是“十四五”规划的重要组成部分，目前，我县各部门多面为政，多头测绘，重复测绘的现象依然存在，此外城市变化日新月异，原有的资料得不到及时更新，无法满足社会发展需求，为确定“十四五”期间基础测绘的发展方向、规划整合上述问题，根据相关法律法规和省、市关于编制基础规划的有关要求，根据《中华人民共和国测绘法》、《基础测绘条例》、《江西省测绘管理条例》等有关规定，结合我县基础测绘工作的发展现状和未来要求，编制本规划。

第一章 规划基本情况

1.1 规划定位

《永修县基础测绘“十四五”规划》（以下简称《规划》）作为永修县今后五年基础测绘年度计划、财政投入及具体组织实施的主要依据，主要阐明未来五年我县基础测绘工作的总体要求、目标任务、规划项目、经费预算和保障实施等，重点谋划为我县“十四五”科学发展、跨越发展提供全方位测绘保障服务的实施路径。

1.2 规划内容

《规划》核心内容可分为基础测绘任务、基础测绘布局 and 基础测绘项目三个方面。

1、基础测绘任务

《规划》根据法律、法规的要求，明确我县基础测绘工作主要任务，具体包括行政管理、经费投入机制、基础地理信息数据体系建设、基础地理信息公共服务体系建设等方面。

2、基础测绘布局

《规划》按照主要工作的内容，安排布局工作范围、进度。具体包括控制网布设、基础地理信息数据产品生产及数据库建设等方面的安排。

3、基础测绘项目

《规划》所称基础测绘项目是指平面控制网和高程控制网建立、复测与更新；基本比例尺（1：500、1：1000、1：2000）地形图和数字化产品的测制与更新；基础地理信息系统的建立与更新；基础测绘设施建设；其他应当由永修县测绘行政主管部门负责组织实施的基础测绘项目。

1.3 编制主体

永修县自然资源局会同相关部门，根据国家、省、市“十四五”基础测绘规划以及我县经济建设和社会发展的实际需要，编制本《规划》。按照县委县政府要求，《规划》经过永修县人民政府批准并报市测绘行政主管部门备案后，是永修县2021年至2025年基础测绘年度计划、基础测绘财政投入及具体实施的主要依据。

1.4 规划范围

本次规划范围分为两个层次，即县域和城镇开发边界。

1、县域辖区

永修县辖涂埠、吴城、柘林、三溪桥、虬津、艾城、白槎、梅棠、滩溪、燕坊、马口11个镇，三角、九合、江上、立新4个乡，八角岭、永丰两个垦殖场，云山、恒丰两个企业集团，21个社区居委会，145个村委会，37个分场。县域总面积为1913平方公里。

2、城镇开发边界

范围涉及涂埠镇、永丰垦殖场及三角乡、马口镇部分地区。边界为东至马融河，北至涂埠镇永兴、永忠两行政村村界，西至福银高速（G70）西，南至南昌市界，总面积 48.27 平方公里。因赣江新区单独编制基础测绘“十四五”规划，故本次规划扣除赣江新区直管区范围面积 21.57 平方公里，实际规划城镇开发边界面积为 26.7 平方公里。

1.5 规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2025 年，规划期为 5 年。

1.6 编制依据

1.6.1 国家和省有关法律、法规及文件

- 1、《中华人民共和国测绘法》
- 2、《中华人民共和国测绘成果管理条例》
- 3、《基础测绘条例》
- 4、《地图管理条例》
- 5、《江西省测绘管理条例》
- 6、《基础测绘计划管理办法》（国家发改委 国家测绘地理信息局）
- 7、《测绘市场管理暂行办法》（国家测绘地理信息局 国家工商行政管理总局）
- 8、《测绘生产成本费用定额》（财政部 国家测绘地理信息局 财

建[2009]17 号)

1.6.2 规划文件

- 1、《全国基础测绘中长期规划（2015-2030）》
- 2、《江西省基础测绘中长期规划（2006-2015）》
- 3、《江西省地理信息产业发展规划（2013-2020 年）》
- 4、《江西省地理信息发展与应用“十三五”规划》
- 5、《九江市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
- 6、《九江市测绘地理信息“十三五”规划》
- 7、《永修县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
- 8、《永修县城市总体规划（2013-2030）》
- 9、《永修县土地利用总体规划（2006-2020）》

1.6.3 指导性文件与行业标准

- 1、《江西省市县基础测绘“十四五”规划编制工作指南》
- 2、测绘行业相关规范、规程及技术标准

第二章 规划背景

2.1 永修县概况

永修县，江西省九江市下辖县。位于江西省北部，九江市南部，昌九工业走廊中段，南邻南昌市，东频鄱阳湖，西倚云居山，北与庐山市、共青城市、德安县、武宁县接壤，西与宜春市的靖安县，南与南昌市的安义县、湾里区、新建区等 9 县（市、区）交界。境内地势西高东低，地形地貌为“四山三水二分田，一分道路和庄园”。全县土地总面积 1913 平方千米。

全县辖 11 个镇、4 个乡：涂埠镇、吴城镇、柘林镇、虬津镇、艾城镇、滩溪镇、白槎镇、梅棠镇、燕坊镇、马口镇、三溪桥镇、三角乡、九合乡、立新乡、江上乡。共有 22 个居委会、154 个行政村，以及 2 个垦殖场、2 个农垦企业团体，以及柘林湖风景治理局。

永修县交通便利，系赣省南北通衢之要道，古有“洪都门户”之称。县城距省会南昌仅 28 公里，距昌北机场 18 公里，距庐山机场 70 公里，距九江市 80 公里。京九铁路、昌九高速公路、105 国道、316 国道贯穿全境，连接南北。昌九城际铁路及永武（永修军山-武宁澧溪）高速公路也经过永修县。

2.2 基础测绘现状

“十三五”期间，我县基础测绘工作以满足经济社会发展需求为出发点，努力提高测绘地理信息保障服务能力，取得了一系列成就，有效支撑了全县经济社会的跨越式发展，也为“十四五”全县基础测绘的发展奠定了良好基础。

2.2.1 测绘基准框架具备雏形

平面控制成果：全县境内布设有二等三角点 4 个、三等三角点 25 个、四等三角点 19 个。

高程控制成果：全县境内布设有一等水准点 11 个：九向 4 个，九温 2 个，中南 2 个，鄱阳湖环 3 个；

二等水准点 5 个：艾上 2 个，柯虬 2 个，长Ⅱ 1 个；

三等水准点 1 个：长Ⅲ 1 个。

GPS 成果：全县境内布设有 GPS A 级点 1 个，GPS C 级点 5 个。

2.2.2 基础测绘数据不断丰富

1、基本比例尺地形图

2008 年第二次全国土地调查项目中永修县委托核工业华东二六七工程勘察院完成县中心城区 1:1000 比例尺地形图测制，面积约 55 平方公里。

2009 年永修县第二次土地调查城镇地籍调查项目中，完成了永修县县城城区面积约为 13 平方公里，四至范围，东至铁路东延 500

米处，南至新城工业园集中区，西至昌九高速公路，北至涂埠镇永忠村，主要包括土地权属调查和地籍测量，采用 1:500 的比例尺，依据地籍调查技术规程，查清永修县城城区内建设用地的使用权状况。

2012 年永修县农村集体土地确权登记发证项目中，测制了全县农村集体土地所有权 1:5000 比例尺地籍图。集体建设用地和宅基地使用权权属调查，其中，乡镇所在地权属调查地籍图比例尺为 1:500，农村地区权属调查地籍图比例尺为 1:1000。详见下图：



2、基本比例尺数字正射影像

原国家测绘地理信息局和原江西省测绘地理信息局共同组织开展了国家基础航空摄影项目，对江西省全省范围进行彩色高清航空摄影，永修县航摄时间为 2014 年初。利用该航空影像，制作完成了 1:1 万数字正射影像。该影像分辨率为 0.5 米，平面坐标系统为 2000 国家大地坐标系，中央子午线为 117°，投影方式采用高斯-克吕格

投影，投影面为参考椭球面，高程基准采用 1985 国家高程基准。

由原江西省测绘地理信息局组织开展了第三次全国土地调查正射影像生产项目，对江西省全省范围进行彩色高清航空摄影，永修县航摄时间为 2017 年。利用该航空影像，制作完成了 1：5000 数字正射影像。该影像分辨率为 0.2 米，平面坐标系统为 2000 国家大地坐标系，中央子午线为 114° ，投影方式采用高斯-克吕格投影，投影面为参考椭球面，高程基准采用 1985 国家高程基准。



永修县第三次全国国土调查正射影像

3、基本比例尺数字高程模型

原江西省测绘地理信息局测制了覆盖全县的第二代 1:1 万数字高程模型。数字高程模型的格网尺寸为 5 米，平面坐标系统为 2000 国家大地坐标系，中央子午线为 117°，投影方式采用高斯-克吕格投影，投影面为参考椭球面，高程基准采用 1985 国家高程基准。

4、专题地理信息数据库

2008 年建立的第二次土地调查数据库、城镇地籍调查数据库，以及 2019 年建立的第三次土地调查数据库，在此数据库基础上开展一年一度的土地利用变更调查数据库。

2.2.3 测绘管理机制逐步完善

随着测绘行政管理职能调整，永修县自然资源局落实了测绘管理机构，明确测绘行政管理职责，配备专业工作人员。县自然资源局加强了测绘行政管理，加大测绘法制法规宣传力度，严格测绘成果保密检查，加强测绘资质管理，规范地图市场发展，强化国家版图意识，做好测量标志普查和保护，有力的推动了测绘工作开展，全县基础测绘行政管理进一步完善。同时政府和社会对基础测绘的重视和认知程度也不断提高，基础测绘初见成效，在经济建设、城市规划、土地资源管理等工作中发挥了良好的保障作用。

2.2.4 应急保障能力显著提升

测绘应急保障的核心任务是为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等公共突发事件高效有序的提供地图、基础地理信息数据和公共地理信息服务平台等测绘成果，需要及时开展遥感监测、导航定位、地图制作等技术服务。“十三五”期间，永修县高度重视测绘应急能力的提升，加强应急基础资源建设、应急机构建设和应急保障服务体制建设，并且整合社会各界测绘应急资源和丰富及更新基础地理信息数据。将基础测绘应急保障纳入到各种应急体系，有效服务了灾害防治工作。

2.3 存在的主要问题

在“十三五”期间，我县根据城市发展的需要，开展了基础测绘“十三五”规划编制工作，并按照基础测绘规划的任务开展基础测绘工作，完成了城市发展急需地区的大比例尺地形图测图工作，取得了喜人的成绩。但是随着经济社会发展步入了“十四五”阶段，城市已经发生日新月异的变化，基础测绘建设就显得相对滞后，投入机制尚不完善、基础地理信息资源短缺、产品种类不丰富、应用深度与广度不够、基础地理信息公共服务平台建设滞后、应急保障不足、人才短缺等诸多问题就突显出来。

2.3.1 测绘投入机制尚需完善

我县已经按照《中华人民共和国测绘法》的规定将基础测绘纳入国民经济和社会发展规划，并且在“十三五”期间编制完成永修县测绘地理信息规划（2016-2020），按照规划需求财政部门根据实际情况给予保障支持，但是由于地方财政困难等原因，造成基础测绘投资建设、发展态势呈现不平衡状况。

2.3.2 基础测绘成果尚需丰富

截至到目前，只有部分城区、工业园区、乡镇完成了 1:1000 地形图的测制，远远不能满足规划及建设方面的需求，且已有数据现势性较差，需要扩大测图范围并对已有数据进行及时更新。尤其是当前基础测绘建设需要多时态（历史库、更新库）、多尺度（各种不同比例尺）、多种类（数字线划图、数字正射影像、数字高程模型、全景影像、三维模型、点云等）地理信息数据，“十四五”期间我县测绘任务需要对规划区域进行数据全面更新。

2.3.3 信息化平台建设需推进

许多国家把空间地理信息资源的开发利用放到重要的战略位置，我国许多省市和城市也将地理信息公共服务平台建设作为推进区域和城市信息化的重大战略举措。

目前永修县的地理信息公共服务平台建设项目尚未开展，为适应永修县城市的快速发展，满足政府各部门、企事业单位以及社会大众

对地理信息的需求，在资金等条件允许的情况下，推进永修县地理信息公共服务平台建设工作。

2.3.4 共建共享程度尚需提高

《中华人民共和国测绘成果管理条例》于 2006 年施行以来，各单位和各部门尚未形成测绘成果汇交的良好氛围，无法满足基础地理信息数据管理及分发服务的需要，基础地理信息资源远没有得到全社会充分共享，很大程度上制约了基础地理信息的广泛利用。

2.3.5 应急保障能力尚需加强

应急保障是社会管理特别是应急管理的一项基础性工作，能够为各级政府和部门在处置自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等突发事件中提供地理信息数据、地理信息公共服务平台服务，并可根据需要开展遥感监测、导航定位、灾害评估、地图制作等技术服务，为应急管理和应对突发事件提供保障。目前，永修县在涉及应急地理信息资源建设、测绘应急保障服务经费预算、专业测绘应急保障队伍建设等方面尚未明确。

2.3.6 测绘标识保护尚需落实

我县部分三角点、基准点等测绘标识由于保护措施未落实导致损坏甚至处于荒废的状态，从而导致基础测绘工作的重复进行，浪费大量的人力、物力资源，测绘标识的保护措施以及相关的监管机制有待落实。

2.3.7 人才队伍建设尚需提升

测绘地理信息是知识密集型、技术密集型、人才密集型产业，事业的转型升级和产业的发展迫切需要更多高素质技术人才。地理信息的获取手段、处理方式、服务模式的改进与创新，对测绘人才提出更高的要求。与此相比较，测绘人才还存在较大差距，突出表现在：测绘人才队伍的整体水平不高，创新型、领军型人才短缺，人才队伍的发展不够平衡。必须加强人才队伍建设，切实做好人才培养工作，引进和培养既懂管理又懂技术的复合型人才队伍。

第三章 发展形势和需求分析

3.1 面临的形势

“十四五”时期，我县发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济发展总体向好。国家实施的“一带一路”、长江经济带、西部大开发、海西经济区和环鄱阳湖生态经济区等国家和区域发展战略深入展开，将对我县融入重点区域发展，拓展要素引进空间，实施开放型后发赶超战略，构建内陆开放型经济体系产生重大推动作用。新一轮技术革命的加速扩散、发展理念的绿色转变，对口支援的纵深推进以及大众创业、万众创新的全面开展，为我县加快培育发展新动力、拓展发展新空间、构建发展新格局提供了重要机遇。各项体制机制创新的效应和各类政策红利的集中释放，将进一步拓宽我县加快发展的空间。尤其重要的是，全县上下政治安定、干群融洽、社会稳定、人心思进，形成了凝心聚力、敢为人先、善破难题、勇创一流的良好干事创业氛围，为加快我县振兴发展增添了强劲动力，提供了强有力的保障。

与此同时，我们也必须清醒地认识到，未来五年我县面临的挑战前所未有。国际国内发展环境错综复杂，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，国内“三期叠加”特征仍将持续。财政总收入增速也表现出趋缓态势。特别是我县经济总量小、人均水平低、贫困人口多，产业结构不合理、资源开发利用水平不高、经济发展方式相对粗放等问题仍然明显，创新要素聚集不力、创新驱动能力不强、对

外开放空间不广等问题依然突出，支撑县域发展的大企业、大项目、大品牌较少，交通、水利、能源等基础设施建设仍然不能满足经济发展的需要，法治永修建设任重道远，干部作风建设有待进一步加强等等。这些都需要在“十四五”时期切实加以重点突破。

综合判断，“十四五”时期是我县优化产业结构、提升经济实力的重要机遇期，是强化创新驱动、实现动力转换的关键转折期。全县上下务必认清形势，解放思想，主动适应经济新常态带来的诸多变化，积极应对经济社会结构快速调整出现的各种风险挑战，切实增强大局意识、忧患意识、责任意识，保持战略定力，坚定发展信心，坚持稳中求进，不断开拓发展新境界，创造发展新业绩。

3.2 需求分析

1、新型工业化对基础测绘的需求

赣江新区是国家推进区域协同发展的重点板块，也是江西经济社会发展的重要支撑。赣江新区的设立和建设，必将成为我省加快发展、加速崛起的又一重大机遇。永修县明确，积极融入和参与赣江新区竞争，使永修真正成为新区的制造基地、双创平台、物流枢纽、城市中心、生态腹地，着力把永修建设成为赣江新区城市中心。

以县城和星火工业园、云山工业园、城南工业园、马口产业园四大产业园区四大产业园区为主战场，着力拉大城市发展框架，进一步增强城市集聚力和辐射力，全面推进以人为核心的新型城镇化。在我县城镇建设规划中确保科学合理、体现特色、规模适度，基础地理信

息是必不可少的基础资料。

2、新农村建设对基础测绘的需求

积极推进社会主义新农村建设，是中央的重要发展措施。要坚持“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，努力改善农村生产生活条件，提高农民生活质量，促使农村整体面貌出现较大改观，逐步把农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。同时，遵循调整结构、突出特色、优质高效的原则，以发展特色效益农业、加速农业产业化进程为重点，促进农业向特色化和规模化发展，努力实现农业增效、农民增收、农村稳定。要强化农村的人口聚集，推进村庄整治，加强农村规划建设，节约和集约使用土地，优化村庄布局，加强农村水利和交通等基础设施建设，都需要基础测绘作为具体规划、实施和管理的依据。

3、信息化建设对基础测绘的需求

根据十八大坚持走中国特色信息工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路精神，为了提高基础测绘服务水平和能力，实现基础测绘管理、生产、服务全过程的信息化，应当大力推动基础测绘的信息化建设。

永修县要加快推进信息化进程，无论是对传统产业的改造、优化和升级，还是政府宏观管理决策、社会公共服务，加快电子政务、电子商务、智能交通等建设都需要基础地理空间信息的支撑。

4、重大战略和重大工程对基础测绘的需求

抓好一批水电、交通、能源、环境保护与治理、旅游及城市基础设施等重大工程建设，是我县“十四五”乃至今后更长一段时期的重要任务。国家的一些重大工程项目，从设计、建设到使用管理，都离不开基础地理信息的支持。

5、社会公众对基础测绘的需求

随着全县人民生活水平的提高，老百姓在工作和生活中，对吃、住、玩、游、购、健等热点提出了定位导航和民生系列地图编制等需求。实现公共服务设施查询、交通导航、观光旅游、就医导购、土地房产、科普教育等位置服务，都需要语义丰富和现势性好的基础地理信息数据支撑。

6、公共突发事件应急处理的需求

面对自然灾害和突发事件，应急测绘保障体系可为我县高效有序地提供地图、基础地理信息数据、公共地理信息服务平台等测绘成果，根据需要及时开展遥感监测、导航定位、地图制作等技术服务，为应对灾害、处置事故，以及灾害重建提供基础测绘保障。

第四章 指导思想和发展目标

4.1 指导思想

2020 年我国将全面建成小康社会，继而开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向“第二个百年”奋斗目标进军。“十四五”规划是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的第一个五年规划，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，具有鲜明的新时代特征和里程碑意义。

基础测绘“十四五”规划要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实《测绘法》、《基础测绘条例》、《全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030 年）》、《江西省测绘管理条例》等法律法规要求，贯彻落实全国自然资源工作会议、全国国土测绘工作座谈会、全国基础测绘“十四五”规划编制工作座谈会会议精神，准确把握机构改革后基础测绘发展所面临的体制环境、政策环境和技术环境，坚持服务大局、服务社会、服务民生，以推动基础测绘为经济建设、国防建设、社会发展和生态保护提供服务、为自然资源“两个统一”职责履行提供技术支撑为中心，建设新型基础测绘体系。树立全省“一盘棋”思想，加强与上级基础测绘规划的衔接，保证上级重大部署落地的同时要体现各地特色，要凝练提出体系完整、重点突出的基础测绘重大项目，通过重大项目建设推动基础测绘实现高质量发展。

4.2 基本原则

1、承前启后。认真梳理我县“十三五”期间基础测绘取得的成果，深入研究“十四五”期间基础测绘面临的新形势、新问题，准确把握发展规律，坚持目标导向和问题导向相统一，确保“十四五”发展思路既保持连续性，又体现创新性。

2、围绕需求。准确把握新时期我县经济社会发展，尤其是生态文明建设、乡村振兴、军民融合等重大战略和自然资源管理对基础测绘的新要求。

3、转型发展。全力推进新型基础测绘建设，按照“统一规划、分级实施、协同更新”的原则，推动传统单一比例尺数据库向实体化、一体化时空数据库转变，科学统筹谋划我县新型基础测绘生产模式、技术体系和标准体系，促进基础测绘转型升级。

4、整体谋划。将基础测绘放在自然资源管理整体业务中统一谋划，既注重基础测绘工作的相对独立性，又注重与自然资源其他业务工作的衔接与协调。

5、科学务实。严格遵循公众参与、专家论证和集体讨论决定等程序。加强调查研究，认真总结经验，科学谋划发展目标，注重用数字说话，注重规划的落地实施，使规划具有前瞻性、科学性、可操作性。

4.3 发展目标

1、完善管理运行机制。建立完善的且符合我县实际情况的基础测绘管理体系和运行机制，健全测绘政策法规体系，使基础测绘工作完全纳入规范化、法制化轨道，健全基础测绘政府投入机制，建立基础地理信息产品按需更新机制；

2、建立基础测绘信息化体系。建立与《永修县城市总体规划（2013～2030）》确定的城市规划区范围相适应的全县平面控制网和高程控制网；形成满足我县国民经济建设和信息化建设发展要求的基础测绘信息化体系；

3、提升成果质量。测制和更新规划范围内基本比例尺地形图及数字化产品，丰富测绘公共产品类型，提升成果质量；

4、加强成果应用。提升基础测绘公共服务能力，加强部门间推广应用，构建基本满足社会发展的便捷服务；

5、完善共建共享机制。建立完善基础测绘成果汇交、分发和信息发布的共建共享机制，建立完善成果使用单位的保密认证制度，规范测绘成果的使用管理行为；

6、完善应急保障体系。完善测绘应急保障体系，加强应急测绘装备能力、技术能力和人才队伍的建设。

第五章 规划任务及重点项目

5.1 规划任务

5.1.1 加快现代化测绘基准体系建设

推进和完善现代化测绘基准体系建设，加快我县与江西省级卫星导航服务系统的衔接与统一，配合推进北斗卫星导航应用示范。积极配合全省测量标志保护工作，永修县控制网加密，不断提高测绘基准精度。县级自然资源局按照统一部署和自然资源部的具体要求，为地理信息与各行业部门专题信息之间的关联和共享奠定基础。

5.1.2 丰富基础地理信息资源

“十四五”规划期内对永修县城镇开发边界开展一次分辨率为0.05米的彩色航空摄影，并对全县域范围每年开展一次优于1米分辨率的彩色航天遥感影像获取。

规划覆盖城镇开发边界0.05米分辨率彩色倾斜航空摄影。

5.1.3 国家基本比例尺地形图测制

由于原有基础地理信息产品覆盖范围、覆盖品种已不能满足城市扩张和社会发展的需求，测制、更新国家基本比例尺（1：500、1：1000、1：2000）基础地理信息产品是基础测绘工作的一项核心任务，同时也是基础地理信息数据体系建设的核心内容。

“十四五”规划期内，按照经济社会发展的客观实际，科学使用

财政资金，对永修县经济发展的重要程度不同进行分级，如一级为城镇开发边界范围，二级县域范围，级别越高的区域，经济发展重要程度更高，因此需要的基础测绘产品应越详细、越丰富，同时在后期数据更新环节分级别、分时段更新合理覆盖，满足地理信息数据现势性需要，丰富数据内容，构建现势性强、品种丰富、集成化的地理信息产品资源。

5.1.4 推动地理信息公共服务平台建设

地理信息公共服务平台是城市信息化建设基础设施之一，各类应用系统通过平台共享接口获取地理信息数据在线式服务，建设“一库、一平台和支撑体系建设”。

1、基础地理信息数据库建设。基础地理信息数据库需要多时态地理信息数据（历史库、更新库），多尺度（多种不同比例尺）、多品种（数字线划图、数字正射影像、数字高程模型、全景影像、精细三维、地名地址）。目前基础地理信息产品急需改造、更新，满足永修县基础地理信息数据库建设的需求。

2、“天地图·永修”平台建设。按照一定的标准和规则，对基础地理信息数据进行数据提取、整合和重组，生成满足部门和社会公共需求的地理信息公共服务平台要素数据；通过建立要素和瓦片数据的一体化索引，实现多种数据的无缝集成；运用网络化的应用服务和运行维护系统，形成唯一的、权威的数字城市地理信息公共服务平台。

3、支撑体系建设。包括政策法规与标准规范建设、组织机构建

设、机房环境建设、软硬件环境、网络环境等。

5.1.5 地理信息数据多测合一工作

在工程建设项目涉及自然资源、住建、人防、消防等主管部门行政审批的测绘中介服务领域推行“多测合一”,整合规划、土地、房产、园林、人防、消防等测量技术规范和标准,制定颁布协调统一的工程建设项目综合测量技术标准、成果样示和合同范本,发布作业指导书,由一家具备相应测绘资质的单位提供行政审批所需的各项测绘中介服务,实现一次委托、联合测绘、成果共享。通过推行工程建设项目“多测合一”改革,避免重复测绘,打破部门垄断,方便企业办事,提升服务效率,减轻企业负担,激发市场活力。

5.1.6 基础测绘成果汇交共享工作

建立完善基础测绘成果汇交、分发和信息发布的共建共享机制,建立完善成果使用单位的保密认证制度,规范测绘成果的使用管理行为。

5.1.7 提高测绘应急保障服务能力

不断提升测绘应急能力建设,做好各类自然灾害和突发事件的测绘保障服务。应急测绘保障服务还存在体制机制不完善、人才装备较薄弱、服务保障能力不足等问题,距离应对各类自然灾害和突发事件的需求还有不小差距。因此,必须加强应急测绘保障服务能力建设,为应急指挥和应急救援等工作提供有力支撑。

测绘应急保障的核心任务是对突发自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发公共事件，高效有序地进行救援、恢复与重建。建立基础测绘应急保障机制主要内容有：

1、制定基础测绘应急保障预案

为提高我县应对突发事件的处理能力，依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发公共事件总体应急预案》、《国家测绘应急保障预案》，制定基础测绘应急保障预案。

2、加强应急测绘演练

成立测绘应急队伍，制定紧急情况的人员车辆及设备调度方案，并结合实际有计划、有重点的组织预案演练，为非常时期做好充分准备。同时编制各种系列的政府工作用图，为领导做出正确决策提供帮助。

5.1.8 基础测绘设施建设

为加强永修县基础测绘设施建设，做好本地区基础测绘成果质量监管、基础测绘安全监管等工作，规划期内提升测绘技术装备、地理信息采集设备、建立档案电子与纸质并存的存储与分发的长效机制。

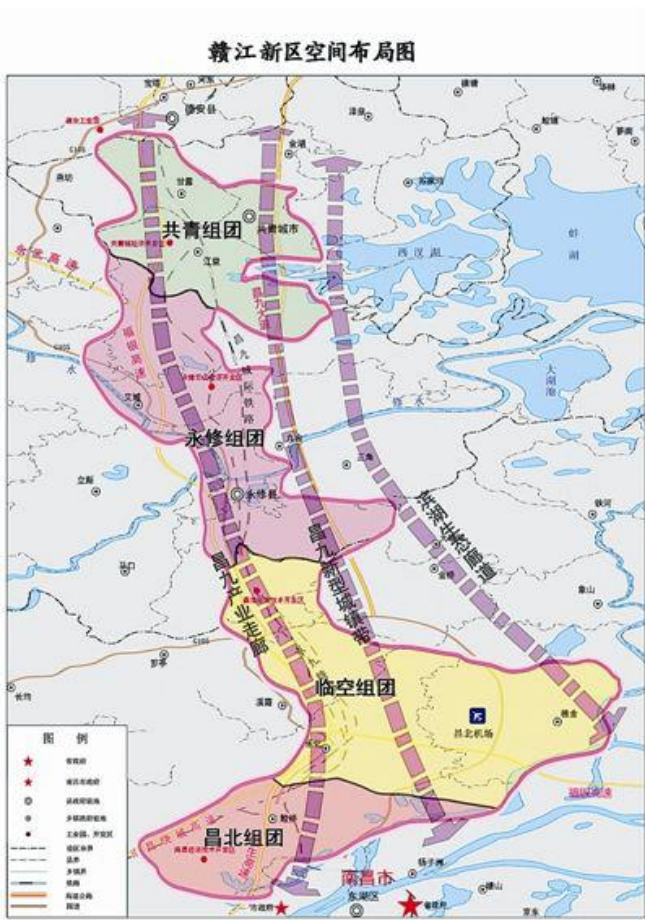
5.1.9 赣江新区

随着赣江新区正式获批，《江西赣江新区总体方案》出炉，位于南昌市北部赣江之滨，规划面积 465 平方公里有着 65 万常住人口的沃土——赣江新区正逐渐走出神秘，彰显其秀美的容颜：以刚开通的

昌九大道为新区主轴，构建“两廊一带四组团”发展格局。到 2020 年，初步形成以先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业为主导的现代产业体系，基本建成产城融合、城乡一体、生态宜居的现代化新区。

根据发展基础和资源环境情况，赣江新区将构建“两廊一带四组团”发展格局，即建设昌九产业走廊、滨湖生态廊道、昌九新型城镇带，打造昌北、临空、永修、共青四大组团。

江西赣江新区范围含南昌市的青山湖区、新建区和九江市的共青城市、永修县的部分街道（乡、镇）。



主要范围为南昌经济技术开发区、南昌临空经济区（含桑海开发区）永修县城、永修云山经济开发区、共青城市区、共青城经济技术开发区，规划面积 465 平方公里，其中南昌境内 267 平方公里，九江 198 平方公里，分为共青组团和永修组团，永修组团范围为永修县城和永修云山经济开发区，面积为 107 平方公里。

由于赣江新区单独编制基础测绘“十四五”规划，所以在永修县境内的赣江新区直管区范围内不再规划基础测绘项目。

5.2 重点项目

5.2.1 现代测绘基准体系建设

1、永修县 D、E 级 GPS 控制网建设与更新

根据永修县城市发展规划及各部门的测绘基本需求，现有控制网未能实现规划范围内的整体有效覆盖，为了满足城市发展建设的需要，对永修县 D、E 级 GPS 控制网进行扩充。

一是建设城镇开发边界内全覆盖的 GPS D 级网，除去城镇开发边界已有 1 个 GPS C 级点和 1 个 GPS A 级点，还需布设 57 个 GPS D 级点。

二是在全县 13 个乡镇（除包含于规划区范围内的涂埠镇、艾城镇外）布设 GPS E 级网，平均每个乡镇布设 3 个 GPS E 级点，除去已有的 4 个 GPS C 级点，还需布设 35 个 GPS E 级点。

5.2.2 基础地理信息产品生产

永修县基础地理信息数据产品，包括数字线划图数据、数字正射影像数据等。

1、数字线划图

永修县规划生产 1:500 比例尺数字线划图，面积为 26.7 平方公里，“十四五”规划期间分两年完成，分别于 2022 年、2023 年各测制 13.35 平方公里。

除包含于规划区范围内的涂埠镇、艾城镇外，其余 13 个乡镇集镇安排进行 1:1000 比例尺数字线划图测制，总面积约为 26 平方公里，“十四五”期间计划分两年于 2022 年、2023 年完成更新。

永修县规划在原有 1:1000 比例尺数字线划图基础上进行修测，面积为 55 平方公里，“十四五”规划期间分五年完成，每年各修测 11 平方公里。

2、数字正射影像

永修县规划生产 1:500 比例尺数字正射影像图，面积为 26.7 平方公里，“十四五”规划期间分两年完成，分别于 2024 年、2025 年各航摄约 13.35 平方公里。

全市域范围规划亚米级分辨率航天数字正射影像每年获取一次，由永修县测绘行政主管部门争取省级、市级测绘行政主管部门支持。

3、数字高程模型

永修县规划生产 1:500 比例尺数字高程模型图，面积为 26.7 平方公里，“十四五”规划期间分两年完成，分别于 2024 年、2025 年

各航摄约 13.35 平方公里。

4、空间数据建库

将 1:500、1:1000 不同比例尺数字线划图，以及数字高程模型和已有的数字正射影像进行空间数据建库，以满足基础测绘建设的要求，并且在以后对数据库进行必要的维护更新，特别注意数据库安全。

5.2.3 基础地理信息重点应用工程

基于地理信息公共服务能力，结合永修县近期应用需求，在各个领域开展典型应用示范：

1、天地图·永修

“天地图·永修”依托更新完善后的基础地理信息数据与公共地理框架数据，结合永修县各部门的发展需求，把公安、民政、旅游、交通、城管、供电及其他部门的资源进行利用，构建权威的地理信息门户网站服务平台，通过国际互联网为公众衣、食、住、行提供方便、实用的地理信息查询服务，将地理信息资源服务于民。面向社会化服务时，必须按照国家相关政策法规进行数据简化内容、降低精度等技术处理，除此之外，为满足人民群众的实际需要，可扩充部分公众关注的专题兴趣信息。

通过门户网站向公众用户提供地理信息查询服务，并向认证用户发放二次开发功能和 API 接口，使“天地图·永修”与“天地图·九江”顺利衔接。

2、地名地址数据

以现有的第二次全国地名普查成果为基础，将文字描述性的地名地址通过规范化处理，建立与空间位置之间一一对应的关系，形成带有空间位置坐标的地名地址数据，以满足各种专题信息空间定位的要求。

在政府各职能部门的大量业务信息中，约 80%的信息都与地理空间位置密切相关，这些非空间数据资源都具有具体发生地的描述信息或标识信息，例如行政区划、自然地理区域、地址、电话号码等，这类信息是非空间数据资源与空间数据发生联系的关键所在。可以通过建设地名地址数据库，提供地址匹配功能，实现非空间数据的空间化。通过地名地址编码管理，可以实现统一空间坐标，整合各种信息资源，在政府与各委办局分散的信息资源库之间建立有机联系，为政府与各委办局之间实现信息共享、交换和整合提供基础信息支撑。

永修县地名地址数据库要建设的数据种类较多，具体为：

- 路名门牌：以所依附的道路实体名称和流水编号而获得命名的地名；
- 地名门牌：以居住小区和流水编号为依据的门牌；
- 行政区划：各级行政区划范围及驻地名称，含乡、镇政府；
- 楼宇地名：具有重大影响、知名度高或标志性的建筑物名称；
- 企事业单位：具有地理定位意义的企事业单位范围及名称。如学校、大型企业、事业单位；

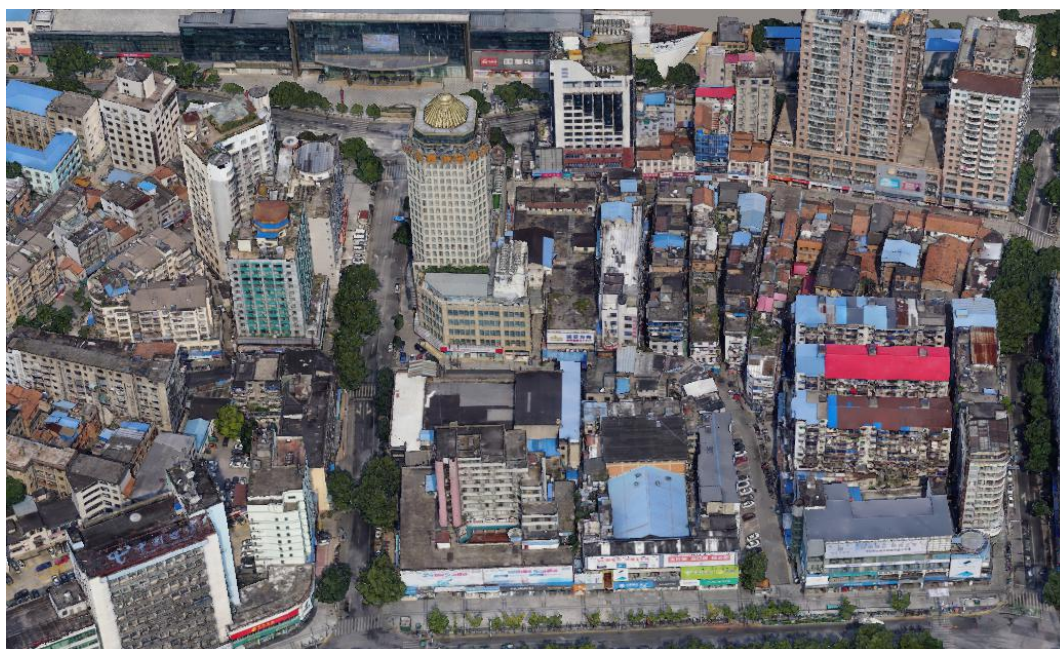
➤地籍房产调查中涉及的地址门牌数据；

➤其余地名：含自然地物(山、湖)名,人文景观(公园、水库)名,小区名等。

3、城镇开发边界三维城市建模数据

采集制作永修县城镇开发边界约 26.7 平方公里的城市三维模型。提交的内容为三维模型数据生产标准格式以及三维综合地理信息展示系统平台。三维数据场景包括建筑物、交通及交通附属设施、水系及水系附属设施、城市绿地以及其它地物的几何、纹理和属性信息。结合以上三维地理信息数据场景和三维地理信息平台基础上,以直观形式满足政府部门、企事业单位和社会公众对空间地理信息的一般性需求,为应用示范系统建设提供地理空间数据多角度浏览查询功能。

详见下图：



5.2.4 地图编制

“十四五”规划期内，编制一幅永修县综合性地图，包括政区、交通、影像、地势等基本属性以及如永修县人口资源环境专题、永修县经济社会专题、永修县可持续发展专题等专题属性，全面反映基础地理信息和经济、社会、资源、环境等基本情况来满足公众应用需求的地图衍生产品。

5.2.5 乡村测图

规划期内，组织开展永修县辖区内 15 个乡（镇）图编绘工作，以充实基础测绘应用服务能力，为乡镇建设提供保障。充分利用已有地形图以及本次规划的各集镇 1:1000 地形图成果，以支持乡村规划编制。“十四五”期间分别于 2024 年完成 8 个乡镇图编绘工作，2025 年完成 7 个乡镇图编绘工作。

5.2.6 卫星应用技术中心建设

为贯彻落实自然资源部关于卫星应用技术体系建设的统一部署，加快构建贯通部、省、市、县卫星应用技术体系，按照“横向到边、纵向到底”的建设模式，实现“资源共享、务实管用”的建设目标，全面推进服务全省自然资源调查、监测、监管、评估、决策等主责主业，推动自然资源治理体系和治理能力现代化，为地方政府自然资源等经济社会发展管理提供服务。

现如今省级卫星应用技术中心已完成建设，市级节点也在积极筹

划当中，建立县级卫星应用技术中心正是永修县“十四五”基础测绘规划重点项目之一。县级卫星应用中心充分利用区域性信息化基础设施及社会技术资源和人力资源，实现对海量多源卫星数据的处理、分析、分发和应用，有效解决遥感数据的共享难题，向社会各行业和各领域提供统一坐标系统的遥感影像数据，促进数据开放、数据应用、数据合作、数据共享等工作的广泛开展，将有利于加快遥感卫星在永修县的应用，促进永修县卫星遥感业务的发展，也必将大力推动遥感卫星数据在区域产业化中的应用。

5.2.7 应急测绘保障服务

1、应急成果储备

建立测绘地理信息系统内部应急数据共享机制，整合各类测绘成果数据，做好辖区内灾害多发地区和重点地区的各类测绘成果的储备工作；全力推进测绘成果及目录汇交工作，加大行业信息的收集共享，全面掌握应急数据资源分布情况。

2、部门协作与机制建设

加强永修县自然资源局与省甲级资质测绘行业单位的部门协作机制，借助省甲级资质测绘行业单位的高新技术装备，专业人才，加强应急能力建设，提高快速获取、采集、传递灾区现场信息以及数据处理、加工合成、快速出图的能力；加强协调，巩固和加强与政府应急部门协作机制，畅通应急信息渠道，努力建立“左右联通、上下联动”的应急测绘保障工作机制。

3、开展应急演练

组建测绘应急保障队伍，开展应急测绘队伍演练与培训工作，保障日常训练与应急相结合，常态与非常态相结合，为永修县应对不同突发公共事件提供快速有效的应急测绘保障服务。

第六章 经费预算和年度计划

6.1 经费预算

永修县基础测绘“十四五”规划总经费为 825.7 万元，可积极争取上级部门的经费支持，以满足“十四五”期间本县的基础测绘发展需求。

表 6-1：永修县基础测绘“十四五”规划项目经费预算表

编号	项目名称		工程量	建议单价	投资额 (万元)	备注
1	1:500DLG 测制		26.7 km ²	7.55 万元/km ²	201.6	按测绘成本定额内摄影测量与遥感 1:500DLG 单价计算
2	1:1000DLG 修测		55 km ²	2 万元/km ²	110	按市场价格估算，每年进行修测更新
3	0.05 米彩色航空摄影	航测	26.7 km ²	0.5 万元/km ²	13.4	按市场价格估算
		1:500DOM/DEM		0.5 万元/km ²	13.4	按市场价格估算
4	地名地址数据采集与整合		26.7 km ²	0.6 万元/km ²	16	
5	0.05 米分辨率倾斜摄影三维建模		26.7 km ²	2 万元/km ²	53.4	按市场价格估算
6	数据建库	1:500DLG	26.7 km ²	0.34 万元/km ²	9.1	
		1:500DOM/DEM	26.7 km ²	0.34 万元/km ²	9.1	
		1:1000DLG	55 km ²	0.06 万元/km ²	3.3	
		1:10000DLG/DOM	1913 km ²	0.01 万元/km ²	19.1	
7	地理信息公共服务平台	软、硬件及网络环境完善	1 次	50	50	一次性投入购置
		天地图·永修	1 次	30	30	参考天地图·九江价格 6 折估算
		系统维护更新	4 年	5 万元/年	20	每年更新

编号	项目名称		工程量	建议单价	投资额 (万元)	备注
8	GNSS D 级网布设		57 个	0.35 万元/个	19.95	按市场价格估算
9	GNSS E 级网布设		35 个	0.3 万元/个	10.5	按市场价格估算
10	地图编制	图件编绘	1 次	10 万元	10	
		地图更新	4 年	5 万元/年	20	
11	乡村测图	1：1000DLG 测制	26 km ²	2.77 万元/km ²	72	
		数据库 1:1000DLG	26 km ²	0.18 万元/km ²	4.7	
		乡村测图	15 个	3 万元/个	45	
12	卫星应用 技术中心 建设	设备硬件采购	1 次		10	
		年度维护	4 年	8 万元/年	32	
13	测量标志维护		5 年	5 万元/年	25	
14	应急测绘保障服务（包含数据 储备、队伍建设、机制建设、 应急演练等）		5 年	5 万元/年	25	
合计					825.7	

备注：主要依据 2009 年国家财政部与国家测绘地理信息局颁布《测绘生产成本费用定额》中困难类别为 II 类的成本计算。

6.2 年度计划

表 6-2：永修县基础测绘“十四五”规划项目年度计划表

编号	项目名称		实施年度				
			2021	2022	2023	2024	2025
1	1：500DLG 测制			◆	◆		
2	1：1000DLG 修测		◆	◆	◆	◆	◆
3	0.05 米彩色航空摄影					◆	◆
4	地名地址数据采集与整合		◆				
5	0.05 米分辨率倾斜摄影三维建模					◆	◆
6	数据建库						◆
7	地理信息公共服务平台建设与维护（天地图·永修）		◆	◆	◆	◆	◆
8	GPS D 级网布设		◆				
9	GPS E 级网布设		◆				
10	地图编制	图件编制	◆				
		地图更新		◆	◆	◆	◆
11	乡村测图			◆	◆		
12	卫星应用技术中心建设		◆	◆	◆	◆	◆
13	测量标志维护		◆	◆	◆	◆	◆
14	应急测绘保障服务(包含数据储备、队伍建设、机制建设、应急演练等)		◆	◆	◆	◆	◆

表 6-3：永修县基础测绘“十四五”规划项目年度实施计划表

年度	项目名称		总工程量	年度工程量	单项年度投资额（万元）	年总投资额（万元）
2021	GPS D 级网布设		57 个	57 个	19.95	182.3
	GPS E 级网布设		35 个	35 个	10.5	
	1:1000DLG 修测		55 km ²	11 km ²	22	
	1:1000DLG 数据建库		55 km ²	11 km ²	0.7	
	地名地址数据采集与整合		26.7 km ²	26.7 km ²	16	
	软、硬件及网络环境完善				50	
	天地图·永修				30	
	地图编制（图件编绘）				10	
	卫星应用技术中心建设				10	
	测量标志维护				5	
	应急测绘保障服务				5	
2022	1:500DLG 测制		26.7 km ²	13.35 km ²	100.8	218.4
	1:1000DLG 修测		55 km ²	11 km ²	22	
	数据建库	1:500DLG	26.7 km ²	13.35 km ²	4.5	
		1:1000DLG	55 km ²	11 km ²	0.7	
	乡村测图	乡镇 1:1000DLG 测制	26 km ²	13 km ²	36	
		数据建库	26 km ²	13 km ²	2.4	
		乡镇图编绘	15 个	8 个	24	
	地图编制（地图更新）				5	
	卫星应用技术中心建设				8	
	天地图·永修系统维护与更新				5	
	测量标志维护				5	
	应急测绘保障服务				5	
2023	1:500DLG 测制		26.7 km ²	13.35 km ²	100.8	215.4
	1:1000DLG 修测		55 km ²	11 km ²	22	
	数据建库	1:500DLG	26.7 km ²	13.35 km ²	4.5	
		1:1000DLG	55 km ²	11 km ²	0.7	
	乡村测图	乡镇 1:1000DLG 测制	26 km ²	13 km ²	36	
		数据建库	26 km ²	13 km ²	2.4	
		乡镇图编绘	15 个	7 个	21	

年度	项目名称		总工程量	年度工程量	单项年度投资额（万元）	年总投资额（万元）
	地图编制（地图更新）				5	
	卫星应用技术中心建设				8	
	天地图•永修系统维护与更新				5	
	测量标志维护				5	
	应急测绘保障服务				5	
2024	0.05 米彩色航空摄影（DOM/DEM）		26.7 km ²	13.35 km ²	13.4	114.5
	0.05 米分辨率倾斜摄影三维建模		26.7 km ²	13.35 km ²	26.7	
	1:1000DLG 修测		55 km ²	11 km ²	22	
	数据 建库	0.05 米 DOM/DEM	26.7 km ²	13.35 km ²	4.6	
		1:1000DLG	55 km ²	11 km ²	0.7	
		1:10000DLG/DOM	1913 km ²	1913 km ²	19.1	
	地图编制（地图更新）				5	
	卫星应用技术中心建设				8	
	天地图•永修系统维护与更新				5	
	测量标志维护				5	
	应急测绘保障服务				5	
2025	0.05 米彩色航空摄影（DOM/DEM）		26.7 km ²	13.35 km ²	13.4	95.4
	0.05 米分辨率倾斜摄影三维建模		26.7 km ²	13.35 km ²	26.7	
	1:1000DLG 修测		55 km ²	11 km ²	22	
	数据 建库	0.05 米 DOM/DEM	26.7 km ²	13.35 km ²	4.6	
		1:1000DLG	55 km ²	11 km ²	0.7	
	地图编制（地图更新）				5	
	卫星应用技术中心建设				8	
	天地图•永修系统维护与更新				5	
	测量标志维护				5	
	应急测绘保障服务				5	

第七章 实施保障措施

7.1 政策保障

《基础测绘条例》、《江西省测绘管理条例》是规范我县基础测绘的法律依据。根据社会经济可持续发展战略和信息化建设目标，研究制定、完善有关基础测绘成果开发利用、资源共享、安全保密等方面的可行性规章和规范性文件，加快基础测绘执法监管体系建设，全面提升依法行政的能力和水平，为基础测绘提供法规保障。

7.2 组织保障

永修县基础测绘“十四五”规划是一项不可空缺的政府职能，涉及到其他政府职能相关部门。县自然资源局要加强对基础测绘工作的统一监督管理，防止各自为政和重复测绘；要加强统筹规划，建立组织实施协调机构，结合国民经济和社会发展对基础测绘的需求，合理安排重点项目和时间进度；建立测绘公共服务体系，提高公共服务水平。具体的实施应由县人民政府领导，县财政局财政年度预算和计划经费投入，县相关部门共同参与，齐心协力为全面完成我县“十四五”县级基础测绘规划的任务而努力。

7.3 经费保障

基础测绘是公益性事业，按照《中华人民共和国测绘法》要求，应依法将基础测绘实施经费纳入县政府财政预算，以保障基础测绘规

划项目顺利实施。县政府主管部门应建立健全资金使用管理制度，严格项目管理和审计监督，财政部门会同永修县自然资源局对基础测绘经费的管理和使用情况进行监督、检查。

7.4 人才保障

为保证基础测绘“十四五”规划项目的顺利实施，加强基础测绘队伍建设，打造一支人员精干，设备先进，技术过硬的基础测绘队伍。同时建立起人才引进、培养、使用的良性机制，积极进行继续教育和岗位培训，加强专业技术带头人等技术骨干的重点培养，促进在职人员知识更新，提高各类人员的创新能力和适应能力，提高测绘队伍的整体素质。

7.5 安全保障

基础测绘成果涉及到国家安全，属国家级秘密成果。基础测绘项目承担单位，应当按照积极防范、突出重点、严格标准、明确责任原则，严格按照国家保密法律法规和有关规定，建立健全保密管理制度，加强保密工作，不断强化安全保密措施。在成果的生产、加工、共享、销毁等各环节上，明确管理要求和保密措施，确保测绘成果安全。大力提高测绘从业人员的信息安全意识，逐步完善维护测绘信息安全的长效机制。